

LINO ENRIQUE PALACIO

**EL RECURSO
EXTRAORDINARIO
FEDERAL**

TEORIA Y TECNICA

TERCERA EDICIÓN ACTUALIZADA



ABELEDOPERROT

BUENOS AIRES

ÍNDICE GENERAL

Palabras Preliminares.....	7
Advertencia de la segunda edición	9
Advertencia de la segunda edición	11
Abreviaturas	13

CAPÍTULO I

NOCIONES PRELIMINARES

1. Introducción.....	15
1.1. El principio de supremacía constitucional y su efectiviza- ción	15
1.2. Concepto y finalidad del REF.....	19
1.3. Naturaleza	23
1.4. Reglamentación.....	26
1.4.1. Normas aplicables.....	26
1.4.2. El denominado “certiorari argentino”	27
2. La existencia de “juicio” o “causa” como requisito esencial del REF	31
2.1. Concepto	32
2.2. Procesos contenciosos.....	32
2.3. Procesos no contenciosos	33
2.4. Exhortos o cartas rogatorias	34
2.5. Actuaciones de superintendencia.....	35
3. Requisitos del REF	35
3.1. Requisitos subjetivos	35
3.2. Requisitos objetivos.....	35
3.3. Requisitos de lugar, tiempo y forma.....	36

CAPÍTULO II

REQUISITOS SUBJETIVOS DEL REF

4. Personas facultadas para interponer el REF	37
4.1. Las partes como personas facultadas para interponer el REF	38
4.1.1. En el proceso civil	38
4.1.2. En el proceso penal	40
4.2. Terceros	42
4.3. Peticionarios	44
4.4. Ministerio público	44
4.5. Jueces	45
4.6. Otros funcionarios judiciales	46
5. Interés	47
5.1. Personal	47
5.1.1. Concepto	47
5.1.2. Inexistencia	48
5.2. Interés jurídico	52
5.2.1. Concepto	52
5.2.2. Inexistencia	53
5.3. Subsistencia	58

CAPÍTULO III

ÓRGANO EMISOR DE LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA

6. Tribunal de justicia	63
6.1. Concepto	63
6.2. Tribunales arbitrales	64
6.3. Tribunales de enjuiciamiento	66
6.4. Tribunales de disciplina	70
6.5. Tribunales militares	71
6.6. Tribunales electorales	73
7. Órganos administrativos	73
7.1. Requisitos de sus resoluciones para ser impugnadas mediante el REF	74
7.2. El problema constitucional	77

CAPÍTULO IV

INCIDENCIA PROCESAL DE LA RESOLUCIÓN

8. Concepto de sentencia definitiva	81
8.1. Resoluciones conclusivas que excluyen un proceso o una etapa procesal posterior.....	82
8.2. Resoluciones conclusivas que no excluyen un proceso posterior	83
8.2.1. Procesos de ejecución	83
8.2.1.1. Principio.....	83
8.2.1.2. Excepciones.....	84
8.2.2. Otros procesos sumarios en sentido propio.....	86
8.3. Resoluciones ordenatorias	86
8.3.1. Principio	86
8.3.2. Excepciones	89
8.3.2.1. Gravamen irreparable	89
8.3.2.2. Gravedad institucional	97
8.3.2.3. Exceso ritual.....	97
9. El REF frente a las resoluciones posteriores a la sentencia definitiva.....	98
9.1. Principio.....	98
9.2. Excepciones	98

CAPÍTULO V

UBICACIÓN DEL ÓRGANO DENTRO DE LA RESPECTIVA ESTRUCTURA JUDICIAL

10. Concepto de superior tribunal de la causa.....	101
11. Jurisprudencia clásica	102
12. Los casos “Cautana” y “Municipalidad de Junín”	104
13. Precedentes posteriores	106
14. El caso “Strada”.....	107
15. Los casos “Christou” y “Di Mascio”	109
16. Estado actual de la cuestión.....	116
17. El llamado REF <i>per saltum</i>	118

CAPÍTULO VI
CUESTIÓN JUSTICIABLE

18. Concepto de cuestión justiciable	131
19. Cuestiones no justiciables	133
19.1. Facultades privativas de los otros poderes del Estado	133
19.1.1. Principales hipótesis	134
19.1.2. Excepciones	136
19.2. Cuestiones electorales y relativas a los partidos políticos	142
19.3. Facultades privativas de las provincias.....	146
19.4. Facultades privativas de los órganos judiciales	148
19.4.1. Atribuciones de superintendencia	148
19.4.2. Aplicación de sanciones disciplinarias	149
19.4.3. Denegatoria de la promoción de cuestiones de competencia por vía de inhibitoria.....	150
19.5. Impugnación de resoluciones normativas generales	151
19.6. Consultas	152

CAPÍTULO VII
CUESTIÓN FEDERAL

20. Concepto	155
21. Clases de cuestiones federales	156
21.1. Cuestiones federales simples	157
21.1.1. Interpretación de cláusulas constitucionales.....	157
21.1.2. Interpretación de leyes federales.....	160
21.1.3. Interpretación de tratados internacionales	170
21.1.4. Interpretación de actos federales emanados de autoridades nacionales	173
21.2. Cuestiones federales complejas directas	176
21.2.1. Conflictos entre la CN y una ley nacional.....	178
21.2.2. Conflictos entre la CN y un tratado internacional	181
21.2.3. Conflictos entre la CN y otras normas nacionales	182
21.2.4. Conflictos entre la CN y normas y actos provin- ciales	184
21.3. Cuestiones federales complejas indirectas	189
21.3.1. Conflictos entre normas o actos de autoridades nacionales	190

21.3.2. Conflictos entre normas o actos nacionales y normas o actos locales	193
21.3.3. Conflictos que no configuran cuestión federal	196
21.3.3.1. Normas o actos emanados de una misma autoridad.....	196
21.3.3.2. Conflictos entre normas o actos locales .	198
22. Las denominadas “sentencias inconstitucionales”	199
23. Exclusión de las cuestiones de hecho.....	200
23.1. Principio.....	200
23.2. Excepciones	202

CAPÍTULO VIII

RELACIÓN DIRECTA E INMEDIATA, SUFICIENCIA, SUSTANCIALIDAD Y TRASCENDENCIA DE LA CUESTIÓN FEDERAL

24. Requisitos de la cuestión federal	205
24.1. Relación directa e inmediata.....	206
24.1.1. Concepto	206
24.1.2. Inexistencia de relación directa e inmediata	207
24.1.2.1. Invocación de normas o de cuestiones extrañas a la causa	208
24.1.2.2. Fundamentos no federales o de hecho ...	210
24.1.2.3. Fundamentos federales consentidos	211
24.2. Suficiencia de la cuestión federal.....	212
24.3. Sustancialidad de la cuestión federal	213
24.4. Trascendencia de la cuestión federal	215
25. El caso de las sentencias arbitrarias	216

CAPÍTULO IX

RESOLUCIÓN CONTRARIA AL DERECHO FEDERAL

26. Concepto	217
27. El requisito en el caso de las cuestiones federales simples.....	217
28. El requisito en el caso de las cuestiones federales complejas ..	219
29. Resolución contraria implícita	223
30. Denegatoria del fuero federal.....	225

CAPÍTULO X

EL CASO DE LAS SENTENCIAS ARBITRARIAS

31. Antecedentes	227
32. Conceptos generales.....	229
33. Fundamento	230
34. Principales hipótesis.....	232
34.1. Apartamiento de la solución normativa o de las constan- cias de la causa.....	232
34.2. Carencia o insuficiencia de fundamentos.....	235
34.3. Desconocimiento o interpretación irrazonable de la prueba	238
34.4. Omisiones de pronunciamiento sobre cuestiones condu- centes para la solución del caso.....	242
34.5. Excesos en los límites del pronunciamiento.....	247
34.6. Exceso ritual.....	256
34.7. Autocontradicción.....	259
35. Casos que descartan la arbitrariedad.....	263
36. Requisitos de admisibilidad del REF en los casos de arbitra- riedad	264

CAPÍTULO XI

LOS CASOS DE GRAVEDAD INSTITUCIONAL

37. Antecedentes	267
38. El caso "Jorge Antonio".....	268
39. Jurisprudencia posterior	272
39.1. Criterio predominante	272
39.1.1. Principales supuestos de gravedad institucional	273
39.1.1.1. Cuestiones relacionadas con la preser- vación de derechos y garantías constitu- cionales.....	273
39.1.1.2. Cuestiones relacionadas con la doctrina de la arbitrariedad	276
39.1.1.3. Cuestiones relacionadas con la organi- zación, división y funcionamiento de los poderes	277
39.1.1.4. Cuestiones relacionadas con temas im- positivos, laborales y previsionales	279
39.1.1.5. Otros supuestos	281

39.1.2. Ausencia de gravedad institucional.....	282
39.2. Criterio amplio	283
40. Carga de la fundamentación	286
41. La ley 23.774 y la gravedad institucional	287

CAPÍTULO XII

REQUISITOS DE LUGAR, TIEMPO Y FORMA

42. Lugar de interposición del REF	291
43. Plazo de interposición.....	292
43.1. Cómputo.....	292
43.2. Naturaleza.....	294
43.3. Vicisitudes del plazo.....	295
43.4. Denegatoria del REF por razón de extemporaneidad	295
44. Requisitos de forma	297
44.1. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	297
44.1.1. Forma.....	298
44.1.2. Oportunidad	300
44.1.3. Mantenimiento.....	303
44.1.4. Resolución sobre la oportunidad del planteamiento	304
44.2. Interposición del recurso	305
44.2.1. Lenguaje y otros recaudos.....	305
44.2.2. Incondicionalidad.....	306
44.2.3. Fundamentación	308

CAPÍTULO XIII

TRÁMITE DEL REF Y SENTENCIA

45. Traslado del escrito de interposición	313
46. Constitución de domicilio	315
47. Resolución sobre la admisibilidad del REF.....	315
48. Efectos de la concesión del recurso	318
49. Caducidad de la instancia extraordinaria.....	319
50. Desistimiento del REF.....	321
51. Remisión del expediente a la CS.....	322
52. Radicación del expediente en la CS y trámite posterior	323
52.1. Iniciación del trámite.....	323
52.2. Vista u otorgamiento de intervención a los funcionarios del ministerio público.....	323
52.3. Recusación	324

52.4. Inadmisibilidad de actos instructorios y de la invocación de hechos nuevos	325
52.5. Sentencia de la CS	326
52.5.1. Forma	326
52.5.2. Límites del pronunciamiento	327
52.5.3. Posibles contenidos	328
52.5.3.1. Declaración de inadmisibilidad	329
52.5.3.2. Confirmación de la sentencia	330
52.5.3.3. Revocación de la sentencia	330
52.5.3.4. Pronunciamiento sobre la totalidad de las cuestiones discutidas	332
52.5.4. Postergación del pronunciamiento	333
52.5.5. Curso de las costas	333
52.5.6. Impugnación	335

CAPÍTULO XIV

RECURSO DE QUEJA POR DENEGATORIA DEL REF

53. Concepto y presupuesto del recurso de queja	337
54. Requisitos de lugar, tiempo y forma	339
54.1. Lugar de interposición de la queja	339
54.2. Plazo	339
54.2.1. Cómputo	340
54.2.2. Carácter	341
54.2.3. Suspensión	342
54.3. Forma	342
54.3.1. Fundamentación	342
54.3.2. Otras enunciaciones y recaudos	344
54.3.3. Depósito	346
54.3.3.1. Finalidad	346
54.3.3.2. Oportunidad	347
54.3.3.3. Pluralidad de recurrentes	347
54.3.3.4. Pluralidad de quejas	348
54.3.3.5. Exenciones	348
55. Efectos de la interposición	350
56. Procedimiento del recurso de queja	351
56.1. Intervención del Procurador General	351
56.2. Requerimiento de copias	352
56.3. Requerimiento del expediente principal	352
56.4. Intervención de la parte recurrida	353

ÍNDICE GENERAL

387

56.5. Caducidad de la instancia	353
56.6. Suspensión del trámite	354
57. Sentencia de la CS	355
57.1. Posibles contenidos	355
57.2. Destino del depósito	357
57.3. Honorarios profesionales	358
57.4. Impugnación	359
Índice alfabético de autores citados	363
Índice analítico	365
Índice general	379